

Državna pomoč za živalske genske vire

Hermann Schulte-Coerne
hermann@schulte-coerne.de

Poglavje 1: Podpora iz EU-sredstev (EAFRD)

1. Uredba Sveta (EC) 1698/2005
2. Uredba Komisije (EC) 1974/2006 (s podrobnimi pravili za uporabo Uredbe 1698/2005)
3. Osnutek nove EARFD-uredbe - pričakuje se, da bo začela veljati leta 2014

1

1. Uredba Sveta (EC) 1698/2005
o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EAFRD)

ODDELEK 2 Os 2
Izboljšanje okolja in podeželja

Člen 36 Ukrepi

Podpora iz tega oddelka se nanaša na:

(a) ukrepi za trajnostno rabo kmetijskih zemljišč in vključujejo:

- (i) Plačila kmetom v gorskih območjih zaradi omejenih možnosti;
- (ii) plačila kmetom na območjih z omejenimi možnostmi, ki niso gorska območja;
- (iii) Natura 2000 plačila in plačila, vezana na Direktivo 2000/60/EC;
- (iv) Kmetijsko okoljska plačila;
- (v) Plačila za dobro počutje živali;
- (vi) Podpora za neproizvodne naložbe;

(b) Ukrepi za trajnostno rabo gozdnih zemljišč ...

Komentar:
Podpora za ŽGV (AnGR) je le zelo majhen del EARFD-financiranja. Je tudi manjši in specifični del kmetijsko-okoljskih ukrepov

2

1. Uredba Sveta (EC) 1698/2005

Člen 39 Kmetijsko-okoljska plačila
odstavki 1 do 4

Komentar:

- Odstavki 1 do 4 se nanašajo na kmetijsko-okoljske ukrepe na splošno
- Ti omogočajo, med drugim, plačila za rejo živali ogroženih pasem (premlja po "glavi" živali).
- V prejšnji Uredbi Sveta 2078/92 je bil to edini ukrep izrecno namenjen AnGR

Obstaja pomembna omejitev za ukrepe v okviru odstavkov 1 – 4:

- Kmetijsko okoljska plačila so lahko **odobrena le kmetom**, ki izpolnjujejo ... kmetijsko-okoljske obveznosti.
- Podpora je **omejena do največjega zneska, določenega v Prilogi I** (2000 EUR/ha na GVŽ)

Člen 39 (nadaljevanje) odstavek 5:
Podpora se lahko zagotavlja tudi za podpora za ohranjanje genetskih virov v kmetijstvu za dejavnosti, ki niso zajete v določbah iz odstavkov 1 to 4.

Komentar:

- Odstavek (paragraf) 5 je bil na novo uveden z Uredbo 1698/2005
- Je veliko **bolj širok in prilagodljiv in ni omejen** s pravili v odstavkih 2 do 4, to je.
 - Lahko je dan ne-kmetom, tj. rejским zruženjem
 - Druge omejitve in plačila kot 200 EUR/ha na GVŽ
 - Več ukrepov kot je premlja na "glavo" živali, tj. = Plačila za vodenje rodovniške knjige, cryo-konzervacija, ...

3

1. Uredba Sveta (EC) 1698/2005

Člen 70 Prispevek Sklada

3. Stopnja prispevkov EAFRD se določi za vsako os.

(b) **V primeru Osi 2** (izboljšanje okolja in podeželja) in Osi 4 (Leader) se uporabljajo naslednje zgornje meje :

- (i) 80 % upravičenih javnih izdatkov v regijah upravičenih po konvergenčnem cilju;
- (ii) 55 % upravičenih javnih izdatkov v drugih regijah.

Komentar:
Kar zadeva regije upravičenih v okviru konvergenčnega cilja (kot Slovenija?), EU plača 80%, 20% je plačano iz nacionalnih sredstev.

4

1. Uredba Sveta (EC) 1698/2005

Člen 88 Uporaba pravil za državno pomoč

1. Členi 87, 88 in 89 v Pogodbi se uporabljajo za podporo za razvoj podeželja v državah članicah.

Komentar:
člen 87 (sedaj člen 107) Pomoči v *kakršnikoli obliki*, ki jo odobrijo države članice in ki *vplivajo na trgovino med državami članicami (MS) so na splošno prepovedane*, razen če da Komisija izrecno dovoljenje za to, npr. za kmetijstvo z SMERNICAMI SKUPNOSTI ZA DRŽAVNO POMOČ V KMETIJSKEM SEKTORJU (EC-dokument 2000/C 28/02)

Člen 88 (sedaj člen 108) Komisija nadzira in kaznuje vsako zlorabo

Člen 88 odstavek 1 se nadaljuje:
Vendar, členi 87, 88 in 89 v Pogodbi **se ne uporabljajo** za finančne prispevke zagotovljene s strani držav članic **kot dopolnilno podpori Skupnosti za razvoj podeželja v okviru področja, ki ga obravnava Člen 36 Pogodbe v skladu s to Uredbo**

Komentar:
Nacionalna plačila v okviru člena 36 so dovoljena kot državna pomoč. Tudi nacionalna plačila brez sofinanciranja EU se lahko dovolijo, če sledite pravilom iz člena 36.

5

1. Uredba Sveta (EC) 1698/2005

PRILOGA
ZNESKI IN STOPNJE PODPOR

Člen	Predmet	Znesek v EUR
39 (4)	Lokalne pasme v nevarnosti, da bodo zgubljene za kmetovanje	200 € na GVŽ

Komentar:
Ta predmet in znesek se ne nanaša na ukrepe člena 39 (5)!

6

2. Uredba Komisije (EC) 1974/2006 o določitvi podrobnih pravil za uporabo uredbe Sveta (EC) št. 1698/2005 o podpori razvoja podeželja (EAFRD)

Člen 27

- Za namen Člena 39 (1) do (4) ... Uredbe (EC) št. 1698/2005 ...ustreza:
 - Podpora se lahko nanaša na naslednje obveznosti:
 - reja domačih živali lokalnih pasem, ki so avtohtone na območju in so v nevarnosti, da bodo izgubljene za kmetijstvo;**
 - ohranjanje rastlinskih genskih virov, naravno prilagojenih lokalnim in regionalnim razmeram, ki jim grozi genetska erozija.
- Upravičene vrste rejnih živali in merila za določanje praga izgube lokalnih pasem za kmetovanje, so opredeljene v Prilogi IV.
13. Preračun posameznih kategorij in vrst živali v GVŽ je navedeno v Prilogi V.
Države članice lahko diferencirajo te stopnje v mejah, določenih v navedeni Prilogi za ustrezne kategorije, v skladu z objektivnimi merili.

7

2. Uredba Komisije (EC) 1974/2006

Člen 28

- Podpora iz Člena 39(5) Uredbe (EC) št. 1698/2005 lahko zajema opravila, ki jih opravljajo drugi upravičenci od tistih iz Člena 39(2) te Uredbe.**
- Dejavnosti ob vstopu v kmetijsko-okoljske obveznosti izhajajo iz Člena 27(4) te Uredbe in niso upravičeni do podpor v okviru Člena 39(5) Uredbe (EC) št. 1698/2005.**
Nobene podpore dodeljene v okviru člena 39(5) Uredbe (ES) št. 1698/2005 za upravičene dejavnosti iz okvirnega programa Evropske Skupnosti za raziskave, tehnološki razvoj in predstavitvene dejavnosti.
- Operacije za ohranjanje genskih virov v kmetijstvu, ki so upravičeni do podpore po členu 39(5) Uredbe (ES) št. 1698/2005, vključujejo naslednje:
 - (a) ciljno naravnane aktivnosti: ...
 - (b) usklajene aktivnosti: ...
 - (c) spremljajoče aktivnosti: ...
- Za namene tega člena se uporabljajo naslednje opredelitve:
 - (a) "in situ ohranjanje" ...
 - (b) "in situ/na kmetiji ohranjanje" ...
 - (c) "ex situ ohranjanje" ...
 - (d) "ex situ zbiranje" ...

8

2. Uredba Komisije (EC) 1974/2006

PRILOGA II Informacije dane s strani MS 5.3.2.1.4. Kmetijsko-okoljska plačila

-
- **Lista lokalnih pasem v nevarnosti, da bodo zgubljene za kmetovanje in število plemenskih ženskih živali.**
 - **To število mora biti potrjeno s strani pooblaščenega tehničnega organa — ali organizacije/združenja rejcev — ki mora evidentirati in ažurirati podatke rodovniške ali rejske knjige za pasmo.**
 - Dokaz, da zadevni organ ima potrebne spretnosti in znanja za ugotavljanje živalskih pasem v nevarnosti
 -
 - **za ohranjanje genskih virov v kmetijstvu (Člen 39(5) Uredbe (ES) št. 1698/2005): vrste upravičencev, operacij in podrobnosti o upravičenih stroških.**

9

2. Uredba Komisije (EC) 1974/2006

PRILOGA IV MEJNE VREDNOSTI ZA OGROŽENE PASME (NAVEDENE V ČLENU 27(4))

Upravičene vrste domačih živali	Pragi, pod katerimi je lokalna pasma obravnavana kot, da je v nevarnosti, da bo zgubljena za kmetovanje (število plemenskih ženskih živali*)
Govedo	7.500
Ovce	10.000
Koze	10.000
Prašiči	15.000
Perutnina	25.000
Kopitarji	5.000

* Izračun velja za vse države članice: Število plemenskih samic iste pasme, ki so na voljo za čistopasemsko razmnoževanje in registrirane v rodovniški knjigi, ki jo vodi odobrena rejska organizacija priznana s strani države članice v skladu z zootehniško zakonodajo Skupnosti!

10

3. Osnutek nove EAFRD-uredbe

Nova EARFD-uredba bo nasledila COM-Uredbo 1698/2005 za obdobje 2014 -2020

- Osnutek uredbe je bil uradno predstavljen 12. oktobra 2011
- končna uredba mora biti sprejeta s strani Sveta in Evropskega parlament
- To po pričakovanjih ne bo pred jesenjo 2012.

11

3. Osnutek nove EAFRD-uredbe

Člen 29 Kmetijsko-okoljsko-podnebne - je podobno členu 39 v Uredbi 1698/2005

Brez sprememb:

- Nekdanji Člen 39 odstavek 5 na splošno o podpori Genskih Virov je sedaj Člen 29 odstavek 9 z istim besedilom
- Plačilo za rejo živali ogroženih pasem je mogoče v okviru kmetijsko okoljskih ukrepov – odstavki 1 – 8,
- Vendar omejitve, ki ostajajo (le kmetom, najvišji znesek 200 €/GVŽ)

Rahle spremembe:

- Člen 29 ima sedaj 10 odstavkov (prej: 5)

12

3. Osnutek nove EAFRD-uredbe

Novo, v primerjavi z obstoječo uredbo:

- Države članice lahko financirajo programe -povezane s strokovnimi nasveti in/ali nudijo podporo v okviru tega ukrepa, odvisno do ustreznega usposabljanja
- Komisija je pooblaščenca za sprejemanje delegiranih aktov glede pogojev, ki veljajo za obveznosti
 - Za rejo lokalnih pasem, ki so v nevarnosti da bodo zgubljene za kmetovanje
 - kot tudi o opredelitvi upravičenih ukrepov po odstavku 9. (tj za podporo GR)

Komentar:

„zakonodajne uredbe“:

- podobno kot uredba Komisije o določitvi podrobnih pravil
- vsekakor izda COM brez posvetovanja z MS, Svetom ali Evropskim parlamentom

13

3. Osnutek nove EAFRD-uredbe

Kaj lahko naredimo, da bomo dobili optimalno podporo iz nove uredbe?

1. **Lobiranje za dobro končna uredbo na ravni EU**
 - **Potrebno je paziti, da osnutek ni spremenjen in da je dovolj EU sredstev namenjeno kmetijsko-okoljskim ukrepom**
 - **Pazite, da „prenesena zakonodaja“ omogoča učinkovito uporabo Uredbe**
 - nobene spremembe v definiciji vrst, ki so deležne podpor in praga za ogrožene pasme
 - ohraniti široko fleksibilnost upravičenih aktivnosti
 - Zmanjšati upravne omejitve in obremenitve
2. **Lobiranje za dobro nacionalno izvedbo**
Nacionalne vlade bodo odločile, kateri ukrepi EAFRD Uredbe se bodo v obdobju od leta 2014 naprej izvajali (in jih bodo sofinancirali iz nacionalnih sredstev), zato:
 - **pazite, da bodo nacionalni programi, ki bodo poslani EU, vključevali vse ukrepe, dovoljene po členu 29**
 - **Pazite, da bo zadosti nacionalnih sredstev rezervirano za ta sektor**
 - **Vplivajte na to, da bodo implementirane le učinkovite operacije pomoči**

14

KONEC

15

1. Uredba Sveta (ES) 1698/2005

Člen 39 Kmetijsko-okoljska plačila

- 1 Member States shall make available support provided for in Article 36(a)(iv) throughout their territories, in accordance with their specific needs.
- 2 Agri-environment payments shall be granted to farmers who make on a voluntary basis **agri-environmental commitments**. Where duly justified to achieve environmental objectives, agri-environment payments may be granted to other land managers.
- 3 Agri-environment payments cover only those commitments going beyond the relevant mandatory standards established pursuant to Articles 4 and 5 of and Annexes III and IV to Regulation (EC) No 1782/2003 as well as minimum requirements for fertiliser and plant protection product use and other relevant mandatory requirements established by national legislation and identified in the programme. These commitments shall be undertaken as a general rule for a period between five and seven years. Where necessary and justified, a longer period shall be determined according to the procedure referred to in Article 90(2) for particular types of commitments.
- 4 The payments shall be granted annually and shall cover additional costs and income foregone resulting from the commitment made. Where necessary, they may cover also transaction cost. Where appropriate, the beneficiaries may be selected on the basis of calls for tender, applying criteria of economic and environmental efficiency. **Support shall be limited to the maximum amount laid down in the Annex.**
- 5 **Support may be provided for the conservation of genetic resources in agriculture for operations not covered by the provisions under paragraphs 1 to 4.**

16